

# Готовое решение: Какая административная ответственность установлена за нарушения Закона N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025)

Документ предоставлен КонсультантПлюс

www.consultant.ru

Дата сохранения: 04.06.2025

КонсультантПлюс | Готовое решение | Актуально на 04.06.2025

# Какая административная ответственность установлена за нарушения Закона N 44-ФЗ

Должностным лицам, допустившим нарушения в сфере государственных закупок, грозит предупреждение или административный штраф до 200 тыс. руб., а по некоторым нарушениям - дисквалификация до трех лет. Для юридических лиц такой штраф может достигать 500 тыс. руб. Но есть и нарушения, по которым размер штрафа не ограничен, а зависит от размера причиненного ущерба.

Если вас привлекают к ответственности, помните, что вы вправе доказывать свою невиновность или просить смягчения наказания.

### Оглавление:

- 1. Какие штрафы и другие виды административной ответственности предусмотрены за нарушения в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ
- 2. Какие установлены сроки давности привлечения к ответственности
- 3. Что делать, если вас привлекают к ответственности

# 1. Какие штрафы и другие виды административной ответственности предусмотрены за нарушения в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ

За нарушения в сфере контрактной системы предусмотрены предупреждение и штрафы. За некоторые повторные нарушения предусмотрена дисквалификация - лишение права занимать определенные должности или работать в определенной сфере (ст. 3.11 КоАП РФ).

Размер штрафа может быть установлен, как правило, в виде интервала с указанием минимальной и максимальной величины. В ряде случаев штраф рассчитывается как процент от какой-то величины (например, от НМЦК) в границах предельных значений. Если при закупке используется максимальное значение цены контракта, размер штрафа исчисляется от него, а не от НМЦК (примечание 1 к ст. 7.30.1 КоАП РФ). В каждом конкретном случае на размер штрафа влияют, в частности, характер правонарушения, наличие смягчающих или отягчающих обстоятельств (ч. 1, 2, 3 ст. 4.1 КоАП РФ).



Дата сохранения: 04.06.2025

Проф Дополнение Готового решения

(КонсультантПлюс, 2025)

### Какие обстоятельства признаются смягчающими административную ответственность за нарушения Закона N 44-ФЗ

Специальных обстоятельств, которые признаются смягчающими административную ответственность именно за нарушения Закона N 44-ФЗ, не предусмотрено. Общие смягчающие обстоятельства, которые могут учитываться во всех административных правонарушениях, перечислены в ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ. Но этот перечень не закрытый. Контрольный орган может признать смягчающими и другие обстоятельства, не предусмотренные указанной выше нормой (ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Рассмотрим подробнее возможные виды нарушений и наказаний на разных этапах закупочной деятельности: от планирования закупок до заключения и исполнения контрактов.

# 1.1. Ответственность за нарушения при формировании, утверждении, изменении и размещении плана-графика закупок

За такие нарушения к административной ответственности привлекают ответственных должностных лиц. Как правило, это контрактный управляющий или работник контрактной службы. Нарушение влечет предупреждение или штраф в пределах от 5 тыс. до 10 тыс. руб. Наказать могут, если (ч. 1 ст. 7.30.1 КоАП РФ):

- план-график не размещен в ЕИС либо размещен с нарушением порядка;
- нарушен порядок формирования, утверждения, изменения плана-графика.

# 1.2. Ответственность за нарушение порядка и сроков размещения документов и информации в ЕИС или в реестрах либо за их неразмещение

Наказать могут, если:

- •
- информация и документы (кроме случаев, предусмотренных ч. 1, 2 и 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ) не размещены в ЕИС либо нарушены порядок, срок их размещения. В указанных случаях должностному лицу грозит предупреждение или штраф от 3 тыс. до 10 тыс. руб. Если нарушение повлекло необоснованное ограничение числа участников закупки, штраф составит 1% от НМЦК, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 5, 6 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- заказчик, оператор электронной площадки (в том числе специализированной), кредитная организация нарушили порядок, срок размещения (направления для размещения) информации и документов в реестрах, предусмотренных законодательством и иными НПА в сфере закупок, либо они не размещены (не направлены). За это должностному лицу полагается предупреждение или штраф от 10 тыс. до 20 тыс. руб., юрлицу кредитной организации от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (ч. 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ).

### 1.3. Ответственность за нарушение порядка проведения процедур определения поставщика

Должностное лицо наказать могут, если:

- нарушены требования к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) превышены нормативные затраты, установленные законодательством или иными НПА в сфере закупок при нормировании в этой сфере, штраф от 10 тыс. до 20 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- нарушены требования к определению и обоснованию НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (работы, услуги), начальной суммы цен таких единиц штраф в размере 1% от указанных значений, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- неправильно выбран способ определения поставщика штраф от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ). Так накажут, например, если вместо проведения электронного запроса котировок закупили у единственного поставщика;
- применен закрытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с уполномоченным органом либо закупка проведена таким способом на условиях, отличных от согласованных с указанным органом, штраф от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), когда это не предусмотрено законодательством или иными НПА в сфере закупок либо такой контракт заключен без согласования с уполномоченным органом, если необходимость согласования определена этими законодательством или НПА, штраф от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- нарушены требования к содержанию документов, которые формируются (составляются) при осуществлении закупок (кроме случаев, предусмотренных ч. 1, 2 и 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ), предупреждение или штраф от 3 тыс. до 10 тыс. руб. Если нарушение повлекло необоснованное ограничение числа участников закупки, штраф составит 1% от НМЦК, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 5, 6 ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- закуплено у СМП и СОНКО за год меньше чем на 25% от СГОЗ штраф от 40 тыс. до 60 тыс. руб. (ч. 11 ст. 7.30.1 КоАП РФ). Временем совершения этого нарушения считается дата окончания календарного года (примечание 3 к ст. 7.30.1 КоАП РФ);
- нарушен порядок или срок возврата обеспечения заявки на участие в бумажной закрытой процедуре штраф в размере 1% от внесенной суммы обеспечения, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 8 ст. 7.30.1 КоАП РФ).

Административная ответственность членов закупочной комиссии по Закону N 44-ФЗ в виде

предупреждения или штрафа в размере 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. может наступить, если они (ч. 7 ст. 7.30.1 КоАП РФ):

- необоснованно отклонили заявку на участие в закупке или отстранили участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- признали заявку соответствующей установленным при осуществлении закупки требованиям в случае, если такая заявка подлежит отклонению;
- нарушили требования к рассмотрению и оценке заявки на участие в закупке.

Ответственность не наступит, если требование, которое послужило основанием для неправомерного действия, было установлено в документах закупки с нарушением законодательства о контрактной системе (примечание 2 к ст. 7.30.1 КоАП РФ).

Члены закупочной комиссии несут ответственность как должностные лица (ст. 2.4 КоАП РФ).

### Проф Дополнение Готового решения

### Могут ли оштрафовать заказчика, если он не обучил контрактного управляющего или членов комиссии

Нормами об административной ответственности в сфере закупок наказаний за подобные нарушения не предусмотрено.

Однако стоит отметить, что работниками контрактной службы и контрактным управляющим могут быть только сотрудники заказчика (Письма Минэкономразвития России от 10.11.2016 N Д28и-2996, от 16.11.2016 N Д28и-2993). Поэтому заказчик как работодатель обязан обеспечивать их соответствующую профессиональную подготовку (абз. 4 ст. 196 ТК РФ). За невыполнение этой обязанности существует риск привлечения заказчика к административной ответственности за нарушение трудового законодательства, например по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Кроме того, членов закупочной комиссии могут привлечь к административной ответственности за допущенные ими нарушения в ходе проверок контрольным органом в сфере закупок.

# 1.4. Ответственность за нарушения, допущенные оператором электронной площадки, в том числе специализированной, банком, должностным лицом ФАС России

Почти за все нарушения, которые допускает электронная площадка (в том числе специализированная), штрафуют юридическое лицо - ее оператора. И только за нарушение требований к обеспечению конфиденциальности информации при проведении закупок оштрафовать могут еще и виновного работника площадки как должностное лицо.

Наказать могут, если:

• площадкой нарушены правила документооборота при проведении закупок (за исключением случаев, установленных ч. 2 - 4 ст. 7.30.6 КоАП РФ) - штраф для юрлица составит от 5 тыс. до 30 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.30.6 КоАП РФ);

• площадка нарушила требования о непрерывности проведения закупок, надежности работы программно-аппаратных средств, которые используются для их проведения, равном доступе участников к закупке, неизменности подписанных УКЭП документов. Юрлицу грозит штраф от 100 тыс. до 200 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.30.6 КоАП РФ);

- площадкой нарушены требования к обеспечению конфиденциальности информации при проведении закупок штраф для должностного лица от 30 тыс. до 50 тыс. руб., от 200 тыс. до 300 тыс. руб. для юридического лица (ч. 3 ст. 7.30.6 КоАП РФ);
- банк нарушил требования к порядку и (или) сроку блокирования (его прекращения) денежных средств на банковском счете участника либо площадка нарушила порядок и (или) срок направления в банк информации для осуществления таких действий. В этих случаях юрлицу грозит предупреждение или штраф в размере 1% суммы таких средств, подлежащих блокированию (его прекращению), но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30.6 КоАП РФ);
- ФАС России включила в РНП заведомо недостоверную информацию. Штраф для должностного лица составит от 30 до 50 тыс. руб. (ч. 10 ст. 7.30.1 КоАП РФ).

# 1.5. Ответственность за нарушения при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов

На этой стадии закупочной деятельности к ответственности могут привлечь не только заказчика, но и исполнителя по контракту. Могут наказать, если:

- заключили контракт на условиях, не предусмотренных документами закупки или заявкой (включая предварительное предложение о поставке товара), штраф в размере 1% от НМЦК, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. для должностных лиц и от 50 тыс. до 200 тыс. руб. для юридических лиц. Если это же нарушение повлекло еще и увеличение цены контракта, дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки, полагается штраф в размере 1% цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. для должностного лица и от 200 тыс. до 400 тыс. руб. для юрлица (ч. 1, 4 ст. 7.30.2 КоАП РФ). Повторное совершение последнего нарушения повлечет дисквалификацию от одного года до двух лет (ч. 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- изменили условия контракта, когда законодательством и иными НПА в сфере закупок такой возможности не предусмотрено, штраф для должностного лица от 10 тыс. до 50 тыс. руб. и от 100 тыс. до 300 тыс. руб. для юридического лица. Если это же нарушение повлекло еще и увеличение цены контракта, дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки, полагается штраф в размере 1% цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. для должностного лица, от 200 тыс. руб. до 400 тыс. руб. для юрлица (ч. 3, 4 ст. 7.30.2 КоАП РФ). Повторное совершение последнего нарушения повлечет дисквалификацию от одного года до двух лет (ч. 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- нарушили порядок расторжения, когда отказались в одностороннем порядке от исполнения контракта, предупреждение или штраф от 10 тыс. до 50 тыс. руб. для должностного и от 100 тыс. до 200 тыс. руб. для юридического лица (ч. 9 ст. 7.30.2 КоАП РФ).

За следующие нарушения накажут только должностных лиц заказчика:

- нарушили порядок или сроки направления либо размещения проекта контракта, рассмотрения протокола разногласий, заключения контракта штраф от 5 тыс. до 30 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- не привлекли экспертов, экспертные организации для экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта, когда должны были привлечь, штраф от 5 тыс. до 20 тыс. руб. (ч. 5 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- нарушили требования к оформлению приемки результатов исполнения контракта (этапа) либо сроки такой приемки или не направили поставщику мотивированный отказ от приемки штраф от 10 тыс. до 20 тыс. руб. (ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- не применили меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю), который нарушил контракт, штраф от 10 тыс. до 20 тыс. руб. (ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- приняли товары, работы, услуги (в том числе результаты этапа), а они не соответствуют контракту, при этом возможность приемки в этом случае не предусмотрена законодательством, штраф в размере 1% цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. (ч. 7 ст. 7.30.2 КоАП РФ). За повторное нарушение грозит дисквалификация от одного года до двух лет (ч. 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ);
- нарушили срок либо порядок оплаты по контракту (этапу), в том числе выплаты аванса, штраф в размере 1% цены контракта (этапа, аванса), но в пределах от 10 тыс. до 50 тыс. руб. Если привлекаетесь за это нарушение повторно, то вам грозит дисквалификация на срок от одного до двух лет (ч. 8, 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ). Если срок и порядок оплаты нарушены из-за несвоевременного доведения лимитов бюджетных обязательств, рекомендуем представить доказательства этого должностному лицу, которое составляет или рассматривает протокол об административном правонарушении. Данный вывод можно сделать из Письма ФАС России от 28.08.2019 N ИА/74989/19. Он сформулирован в период действия ст. 7.32.5 КоАП РФ, но, полагаем, актуален и в отношении ч. 8 ст. 7.30.2 КоАП РФ, так как состав правонарушения аналогичный;
- нарушили порядок либо срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, штраф в размере 1% суммы таких денежных средств, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. (ч. 8 ст. 7.30.1 КоАП РФ).

### 1.6. Ответственность за нарушения, допущенные экспертом, экспертной организацией

**За предоставление заведомо ложного экспертного заключения** для эксперта, экспертной организации, ее уполномоченного представителя предусмотрена административная ответственность (ст. 7.32.6 КоАП РФ):

• для должностного лица - штраф в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок от шести месяцев до года;

• для юридического лица - штраф в размере от 100 тыс. до 150 тыс. руб.

За предоставление экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения, которое привело к последствиям, указанным в ст. 200.6 УК РФ, предусмотрена уголовная ответственность.

#### 1.7. Ответственность за нарушения в ходе контрольных мероприятий

В ходе проведения проверок контрольными органами вы можете быть оштрафованы не только за нарушения в закупочной деятельности, но и за действия (бездействие) во время этой проверки.

- **Не выполнили в срок предписание** контрольного органа в сфере закупок штраф для должностного лица **50 тыс. руб.**, для электронной площадки или специализированной организации **500 тыс. руб.** При повторном нарушении дисквалификация сроком на один год (ч. 7, 7.3 ст. 19.5 КоАП РФ).
- Не выполнили в срок предписание (представление) органа финансового контроля штраф для должностного лица от 20 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификация сроком от одного до двух лет. При повторном нарушении дисквалификация сроком на два года (ч. 20 , 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ).
- Не представили либо своевременно не представили сведения или представили недостоверные сведения, запрашиваемые контрольным органом в сфере закупок или органом финансового контроля, штраф для должностного лица 15 тыс. руб., для юридического лица 100 тыс. руб. (ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ).
- **Не выполнили в ходе проверки требование** должностного лица контрольного органа штраф для виновного сотрудника как должностного лица от **2 тыс. до 4 тыс. руб.** (ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ).
- Препятствовали деятельности проверяющего лица или уклонялись от проверки штраф для должностного лица от 2 тыс. до 4 тыс. руб., для юридического лица от 5 тыс. до 10 тыс. руб. Если такие действия привели к тому, что проверку не провели, штраф для должностного лица от 5 тыс. до 10 тыс. руб., для юридического лица от 20 тыс. до 50 тыс. руб. Если проверку из-за ваших действий не смогли провести неоднократно штраф для должностного лица от 10 тыс. до 20 тыс. руб. или дисквалификация сроком от шести месяцев до года, для юридического лица штраф от 50 тыс. до 100 тыс. руб. (ч. 1 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

#### 1.8. Ответственность за нецелевое использование бюджетных средств

Данное нарушение отличается не только большими штрафами и сроками дисквалификации, но и тем, что за него могут привлечь и к уголовной ответственности, если размер нецелевого использования составит больше 1,5 млн руб. (ст. 285.1 УК РФ).

**Если вы направили бюджетные средства не по назначению** - штраф для должностного лица от **20 тыс. до 50 тыс. руб.** или **дисквалификация** сроком от одного до трех лет, для юридического лица - штраф в размере от **5 до 25%** от суммы использованных не по назначению средств (ст. 15.14 КоАП  $P\Phi$ ).



### 1.9. Ответственность за нарушения в рамках гособоронзаказа

Составы правонарушений и ответственность за нарушения порядка формирования, размещения и выполнения гособоронзаказа установлены ст. 7.30.3 КоАП РФ. Также ответственность за нарушения в рамках гособоронзаказа указана в ст. 19.4.2, ч. 7.1 ст. 19.5, ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

# 2. Какие установлены сроки давности привлечения к ответственности

За большинство нарушений вас могут привлечь к ответственности в течение одного года со дня их совершения. Если правонарушение длящееся, то наказать могут в течение одного года со дня его обнаружения. За нецелевое использование бюджетных средств привлечь могут в течение двух лет.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении - со дня его обнаружения (ч. 1, 1.1, 2 ст. 4.5, примечание 2 к ст. 4.8 КоАП РФ).

В отношении правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30.2 КоАП РФ, этот срок исчисляется с момента, когда произошло дополнительное расходование бюджетных средств, а не с даты заключения дополнительного соглашения к контракту (по аналогии п. 27 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 4 (2020)).

Если срок давности истек, к административной ответственности вас не привлекут.

### 3. Что делать, если вас привлекают к ответственности

Если не нарушали, собирайте доказательства в подтверждение этого, если же обнаружили нарушение, то незамедлительно примите меры. Добровольное исправление нарушения может быть учтено в качестве смягчающего обстоятельства (ст. 4.2 KoA $\Pi$  P $\Phi$ ).

Проф Дополнение Готового решения

#### Можно ли оплатить штраф по Закону N 44-ФЗ со скидкой 50%

Да, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления можно уплатить половину суммы наложенного административного штрафа. Но есть и исключения, при которых штраф должен быть уплачен в полном объеме. В частности, к таким исключениям относятся нарушения, связанные с невыполнением в установленный срок предписаний (требований) контрольных органов, предусмотренные в том числе ч. 7, 20 ст. 19.5 КоАП РФ (ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ).

**Попросите снизить штраф** в связи с исключительными обстоятельствами, связанными с характером нарушения, его последствиями и финансовым положением нарушителя.

Например, сошлитесь на ваше тяжелое материальное положение, тогда штраф могут назначить ниже минимального размера.



Это возможно, если вас штрафуют за нарушение, для которого минимальный размер штрафа составляет от 50 тыс. руб. (от 40 тыс. руб. - по закону субъекта РФ) для должностных лиц и от 100 тыс. руб. для юридических лиц (ч. 2.2, 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ).

Проф Дополнение Готового решения

### Возможна ли замена административного штрафа на предупреждение при нарушениях в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ

Если за нарушение не предусмотрена ответственность в виде предупреждения, а только в виде штрафа, то штраф могут заменить предупреждением при соблюдении общих условий такой замены.

Но учтите, что есть исключения, при которых упомянутая замена невозможна. В частности, к таким исключениям относятся допущенные в ходе контрольных мероприятий нарушения, предусмотренные ч. 7, 20 ст. 19.5 КоАП РФ (ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ).

**Вы можете обжаловать решение**, если наказание все-таки назначили. У вас есть на это 10 дней со дня получения постановления (ст. 30.3 КоАП  $P\Phi$ ).

В какой инстанции обжаловать решение, зависит от того, кто его вынес. Если это контрольный орган, обжалуйте в вышестоящем органе или суде. Если наказание вынес суд, оспаривайте его в вышестоящем суде (ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ).

Основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении, указаны в ст. 24.5 КоАП РФ.

